

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**ЧЕТИРИДЕСЕТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ**  
**КОМИСИЯ ПО БЮДЖЕТ И ФИНАНСИ**

**СТАНОВИЩЕ**

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. No	853-02-78
Дата	08 / 10 2008 г.

**по проект за решение за одобряване на допълнителни бюджетни кредити**  
**по републиканския бюджет за 2008 г., № 802-03-18,**  
**внесен от Министерския съвет на 01.10.2008 г.**

1540  
Шу

На две заседания на Комисията по бюджет и финанси, проведени на 2 и 8 октомври 2008 г., беше разгледан проектът за решение за одобряване на допълнителни бюджетни кредити по републиканския бюджет за 2008 г.

На заседанието присъстваха представители на всички първостепенни разпоредители с бюджетни кредити, за които са предвидени допълнителни бюджетни кредити по политики и мерки, съгласно Решение № 620 на Министерски съвет от 30 септември 2008 г.

Проектът беше представен от министър Орешарски.

Доброто изпълнение на приходите и ефективните мерки, насочени към повишаване събираемостта на данъците, дават основания да се очаква преизпълнение на приходите по консолидирания бюджет на годишна база с около 3-4 на сто спрямо годишните разчети. Основна част от това преизпълнение се очертава в частта на данъчните постъпления: приходите от осигуровки на държавното обществено осигуряване и Националната здравноосигурителна каса, постъпленията от косвени данъци (ДДС, акцизи и мита) и от други данъци, както и от постъпилите значими по размер еднократни приходи от лихви по споразумението за уреждане на вземанията ни с Ирак и от превишението на приходите над разходите на Българската народна банка.

Оценката за по-доброто изпълнение на бюджетните параметри дава възможност за финансиране на допълнителни приоритетни разходи за сметка на преизпълнението на приходите при спазване на заложената фискална цел от 3-процентно положително бюджетно салдо по консолидираната фискална програма за 2008 г. в общ размер до 1 206 230,2 хил. лв. Предназначението на предложените допълнителни бюджетни кредити е свързано с финансирането на важни приоритетни социални политики и инвестиционни проекти, както следва:

I. **СОЦИАЛЕН ПАКЕТ**, който обхваща мерките на правителството, свързани с подпомагане на най-уязвимата част от населението вследствие на рязкото покачване на цените на петрола, енергоносителите и съпроводеното с него увеличение на цените на храните и други стоки и услуги.

С оглед постигане на целите по социалния пакет са предвидени допълнителни средства в размер 666 230,2 хил. лв., които са насочени към политиките в областта на доходите и социалното подпомагане; за всеобхватно, достъпно и качествено образование и обучение; диагностиката и лечението, както и за политиката за добро управление. Допълнителните разходи по всяка от предложените мерки ще бъдат извършени по бюджетите на Министерството на труда и социалната политика, Министерството на образованието и науката, Министерството на здравеопазването, Министерството на държавната администрация и административната реформа, държавното обществено осигуряване, Националната здравноосигурителна каса и общините.

За постигането на целта на политиката в областта на доходите е насочена към ускорено и устойчиво нарастване на доходите на българските граждани в зависимост от икономическото и социалното развитие на страната за догонващо сближаване на техния жизнен стандарт с този в страните - членки на ЕС са предложени допълнителни средства по бюджета на държавното обществено осигуряване, както следва:

- за осъвременяване на пенсиите от 1 октомври 2008 г. в съответствие с осигурителния доход към 31 декември 2007 г. - 90 000 хил. лв.

Увеличение на пенсиите ще получат всички пенсионери с пенсии за осигурителен стаж и възраст, изчислени на базата на осигурителен доход, по-нисък от средния осигурителен доход към 31 декември 2007 г. По данни на Националния осигурителен институт ще бъдат увеличени пенсиите на около 1 100 000 пенсионери, като се очаква средната пенсия от 1 октомври да достигне 235,87 лв.

- за еднократна добавка към пенсиите за декември на всеки пенсионер в общ размер 337 500 хил. лв.

За постигането на целите в политиката в областта на социалното подпомагане са предложени допълнителни средства за мерки, които ще се финансират по бюджета на Министерството на труда и социалната политика, както следва:

- за енергийни помощи - 29 530,2 хил. лв. по програма „Осигуряване на целева социална защита за отопление на населението с ниски доходи”, целяща осигуряване на отопление през зимния период на хората в най-тежко социално положение.

- за предоставяне на допълнителна еднократна помощ за компенсиране на хората с най-ниски доходи - 36 000 хил. лв.

В контекста на общоевропейските насоки за защита на най-бедните слоеве от населението в допълнение към мярката, предвиждаща допълнително подпомагане за отопление, за първи път се предлага частично компенсиране на увеличените цени на хранителните продукти. По тази мярка всички, отговарящи на подходящите критерии за подпомагане за отопление, ще получат и по 100 лв.

- за увеличаване размера на еднократните помощи за първокласници с 25 на сто – 1200 хил. лв. по програма „Подпомагане на семейства с деца”. Помощта е под формата на социални инвестиции – дрехи, обувки, учебни помагала и др., за покриване на част от разходите за децата в началото на учебната година.

За постигането на целите на политиката за всеобхватно, достъпно и качествено средно образование и обучение са предложени допълнителни средства за мерки, които ще се финансират по бюджетите на първостепенните разпоредители с бюджетни кредити, както следва:

По бюджета на Министерството на образованието и науката:

- за увеличение на единните разходни стандарти в системата на средното образование, вкл. общините – 21 000 хил. лв. по програма „Осигуряване на учебния процес”. Мярката е в изпълнение на разпоредбите на Постановление № 214 на Министерския съвет от 2008 г. за увеличение на стандарта от 1 юли 2008 г. с 9,4 на сто.

По бюджетите на общините:

- за средищни училища – 2000,0 хил. лв. Мярката е насочена към осигуряване на допълнително финансиране на пътуващите ученици в средищните училища - за транспортни разходи, столово хранене и целодневна организация на учебния процес във връзка с измененията и допълненията на Закона за народната просвета (ДВ, бр. 50 от 2008 г.).

- за закуска и мляко/чай на всеки ученик в I - IV клас, както и за децата в подготвителните групи и класове за задължителна подготовка – 3000 хил. лв. по програма „Национална програма за по-пълно обхващане на учениците в задължителна

училищна възраст” за покриване на формирания се недостиг от средства в хода на изпълнението на програмата през годината.

За постигането на целите за равен достъп до качествено висше образование са предложени допълнителни средства за компенсиране издръжката на държавните висши училища от намалените такси на студентите - граждани на ЕС, приети преди 2007 г., и на учениците в двете средни училища към Техническият университет – София, в размер на 3000 хил. лв. чрез програмата „Осигуряване на обучението в ДВУ” на Министерството на образованието и науката.

За постигането на целите в областта на диагностиката и лечението са предложени допълнителни средства за мерки, които ще се финансират по бюджетите на първостепенните разпоредители с бюджетни кредити, както следва:

По бюджета на Националната здравноосигурителна каса:

- за допълнително финансиране на медицински дейности – 100 000 хил. лв.

- за осигуряване на средства за изпълнение на чл. 37, ал. 5 от Закона за здравното осигуряване – 10 000 хил. лв. Мярката има за цел заплащане на разликата между потребителската такса и сумата от 1 лв., дължима при всяко посещение при лекар от лицата, навършили определена възраст.

По бюджета на Министерството на здравеопазването:

- за Фонда за лечение на деца – 20 000 хил. лв. по програма „Болнична помощ”.

Мярката цели организационното и финансовото подпомагане на диагностиката и лечението на деца, за извършването на които няма условия в Република България.

- за Програма „Инвитро” – 10 000 хил. лв. Мярката има за цел стимулиране на раждаемостта сред двойките с репродуктивни проблеми чрез осигуряване на средства за провеждане на медицински изследвания и доставка на лекарствени продукти за инвитро оплождане.

За постигането на целите на политика „Добро управление” са предложени допълнителни средства за мерки, които ще се финансират по бюджета на Министерството на държавната администрация и административната реформа:

- за достъп на хората с увреждания до обществена среда и за модернизация на ГКПП – 3000 хил. лв. по програма „Подобряване на административното обслужване и регулиране”. Мярката е насочена към изграждането на достъпна среда за хората с увреждания до обекти и сгради на публичната инфраструктура, както и подобряване обслужването на ГКПП.

**II. ИНВЕСТИЦИОНЕН ПАКЕТ** - Допълнителните средства са в размер 540 000 хил. лв. и са насочени към постигане целите на следните политики:

1. За изпълнение на целите на политиката в областта на диагностиката и лечението по бюджета на Министерството на здравеопазването са предвидени:

- за закупуване на лъчетерапевтична апаратура - 15 000 хил. лв.

- за закупуване на рентгени – 10 000 хил. лв.

- за закупуване на линейки – 15 000 хил. лв.

- за закупуване на диализни апарати – 10 000 хил. лв.

2. За постигането на целите на политика „Всеобхватно, достъпно и качествено образование и обучение в областта на средното образование” са предложени допълнителни средства за мерки, които ще се финансират по бюджетите на първостепенните разпоредители с бюджетни кредити, както следва:

По бюджета на Министерството на образованието и науката:

- за закупуване на училищни автобуси – 20 000 хил. лв. по програма „Улесняване на достъпа до всеобщо образование” - за по-пълно обхващане на учениците и улесняване на достъпа до образование чрез осигуряване на превоз до средишните училища, на учебници и учебни помагала за безвъзмездно ползване, на безплатни

закуски за децата и учениците до IV клас, на стипендии за учениците след завършено основно образование и ученически общежития и столове.

За общините:

- за преодоляване на дефицита по Национална програма „Оптимизация на училищната мрежа” – 10 000 хил. лв.

3. За изпълнение на целите на политиката „Равен достъп до качествено висше образование” по бюджета на Министерството на образованието и науката са предвидени:

- за довършване на стартиралите ремонтни дейности в студентските общежития – 10 000 хил. лв. по програма „Студентско подпомагане”. Средствата са предназначени за завършване на започнатите строително-ремонтни дейности в седем студентски общежития.

За държавните висши училища:

- за подобряване на образователната и научната инфраструктура на държавните висши училища – 25 000 хил. лв.

4. Целите на политиката за развитие на републиканската пътна инфраструктура са насочени към осигуряване на необходимото ниво на транспортна достъпност и мобилност чрез съхраняване и развитие на републиканската пътна транспортна инфраструктура в съответствие със съвременните изисквания на автомобилния транспорт. За тяхното изпълнение се предвиждат допълнително средства в размер 180 000 хил. лв. по бюджета на Национална агенция „Пътна инфраструктура” по програма „Републиканска пътна инфраструктура”, от които:

- за изграждане на автомагистрала „Тракия” – 90 000 хил. лв.

- за текущ ремонт на пътна инфраструктура и обезщетения за имоти, засегнати от национални инфраструктурни обекти – 90 000 хил. лв.;

5. За постигането на целта на политиката в областта на управлението на водите са предложени допълнителни средства и мерки, които ще се финансират по бюджета на Министерството на околната среда и водите - 25 000 хил. лв. по програма „Оценка, управление и опазване на водните ресурси на Република България”, предназначени за изграждане на малки водоснабдителни обекти, пречиствателни станции за отпадни води, канализационни мрежи и довеждащи колектори.

6. За постигането на целите на политиката в областта на управлението на отпадъците са предложени допълнителни мерки, които ще се финансират по бюджета на Министерството на околната среда и водите:

- за изграждане на депа за твърди битови отпадъци - 15 000 хил. лв. по програма „Интегрирана система за управление на отпадъците”. Средствата ще бъдат изразходвани за изпълнение на Националната програма за управление на отпадъците - за изграждане на претоварни станции за битовите отпадъци на населените места, отдалечени от регионалните депа за твърди битови отпадъци, за да се намали тежестта на транспортните разходи.

7. За постигането на целите на политика „Териториално развитие и благоустрояване” по бюджета на Министерството на регионалното развитие и благоустройството са предложени допълнителни средства за изпълнение на следните мерки:

- за геозащитни дейности - 15 000 хил. лв. по програма „Геозащита”.

- за друга техническа инфраструктура – 10 000 хил. лв. по програма „Друга техническа инфраструктура”.

8. За постигането на целите на политика „Изграждане и развитие на необходимите оперативни способности на въоръжените сили” по бюджета на Министерството на отбраната са предложени допълнителни средства за изпълнение на следните мерки:

- за разходи, свързани с превъоръжаване на армията, в т.ч. първата фрегата по договор с Кралство Белгия – 20 000 хил. лв. по програма „Военноморски сили”.

- за изпълнение на плана за поетапно освобождаване от страна на Министерството на отбраната на честотен спектър и за въвеждане на наземно цифрово телевизионно радиоразпръскване (DVB-T) в Република България като част от поетите ангажименти по прилагане на Общата европейска политика в тази област – 35 000 хил. лв. по програма „Развитие на системите за командване, управление, комуникации, наблюдение, разузнаване и информационни системи”.

9. За постигането на целите на политика „Опазване на обществения ред и противодействие на престъпността” по бюджета на Министерството на вътрешните работи са предложени допълнителни средства за изпълнение на следните мерки:

- за продължаване строителството на сграда за главните дирекции „Криминална полиция”, „Досъдебно производство” и „Охранителна полиция” – 20 000 хил. лв.

- за основен ремонт на пет районни полицейски управления в София, за изграждане сграда на III РПУ - София, както и за закупуване на автомобили и специализирана техника за полицията - 17 000 хил. лв.

10. За постигането на целите на политика „Осигуряване на държавен противопожарен контрол, пожарогасителна и аварийно-спасителна дейност” по бюджета на Министерството на вътрешните работи са предложени допълнителни средства:

- за закупуване на противопожарни автомобили - 3000 хил. лв.

За новосъздадената Държавна агенция „Национална сигурност” се предлагат допълнителни средства за базово материално осигуряване – капиталови разходи, в размер 10 000 хил. лв.

11. За постигането на целите на политиката в областта на защитата при бедствия и аварии за осигуряване на надеждна защита на здравето и живота на населението, на националното стопанство и околната среда по бюджета на Министерството на извънредните ситуации се предлага предоставянето на 15 000 хил. лв. за изпълнение на следните мерки:

- за стартиране изграждането на национална система за ранно предупреждение и оповестяване на населението с изграждане на национален контролен център, алтернативен контролен център и регионални центрове в шест от областните градове в страната - 5000 хил. лв. по програма „Сили за реагиране при бедствия”.

- за специализирана техника и оборудване за спасителните екипи с оглед съкращаване на времето за реакция и разширяване на зоната за отговорност на спасителите при бедствия и аварии - 10 000 хил. лв. по програма „Наблюдение, ранно предупреждение и оповестяване при бедствия”.

12. За развитието и модернизиранието на инфраструктурата и подвижния състав в железопътния транспорт са предвидени допълнителни средства в размер 60 000 хил. лв. по следните мерки:

- за Национална компания „Железопътна инфраструктура” – 30 000 хил. лв. капиталов трансфер.

- за „Български държавни железници” ЕАД – субсидия за покриване на дефицита от възложени задължителни обществени превозни услуги с цел подпомагане на инвестиционната програма за подобряване на подвижния състав – 30 000 хил. лв.

### III. ДОПЪЛНИТЕЛНИ БЮДЖЕТНИ КРЕДИТИ НАД РАЗМЕРА ПО Т. II

При условие че се постигне по-добро изпълнение на бюджетните параметри при спазване на фискалната цел за 2008 г., т.е. ако годишният размер на положителното бюджетно салдо по консолидираната фискална програма превиши 3 на сто от прогнозата за годишния брутен вътрешен продукт, се предлага Народното събрание да

одобри и допълнителни бюджетни кредити над посочения размер от 1 206 230,2 хил. лв. предимно за инвестиционни цели в размер до 350 000 хил. лв. по следните мерки:

1. За политиката в областта на диагностиката и лечението по бюджета на Министерството на здравеопазването:

- за закупуване на лъчетерапевтична апаратура - разширяване на достъпа и осигуряване лъчелечението на нуждаещите се пациенти със съвременна лъчетерапевтична медицинска техника – 17 000 хил. лв.;

- за реконструкция, преустройство и основен ремонт на инфраструктурата и сградния фонд на лечебните заведения за болнична помощ - подобряване условията на болничното лечение и повишаване качеството на лечебния процес – 13 000 хил. лв.

2. За политика „Всеобхватно, достъпно и качествено образование и обучение в областта на средното образование” - 5000 хил. лв. за общините:

- за преодоляване на дефицита по Национална програма „Оптимизация на училищната мрежа” – 5000 хил. лв.

3. За политика „Равен достъп до качествено висше образование”:

- за Българската академия на науките - за подобряване научната инфраструктура на институтите на БАН – 11 000 хил. лв.

- по бюджета на Министерството на образованието и науката - за довършване на стартиралите ремонтни дейности в студентските общежития – 7000 хил. лв.;

- за държавните висши училища - за подобряване на образователната и научната инфраструктура на държавните висши училища – 7000 хил. лв.

4. По бюджета на Национална агенция „Пътна инфраструктура” по програма „Републиканска пътна инфраструктура”, както следва:

- за изграждане на автомагистрала „Тракия” – 110 000 хил. лв.;

- за проектиране на нови автомагистрала, в т.ч.: автомагистрала „Струма” - направление „Долна Диканя – Дупница”, „Сандански-Кулата”, „Дупница – Благоевград”, „Благоевград – Крупник” – 10 000 хил. лв.

5. За политиката в областта на управлението на водите по бюджета на Министерството на околната среда и водите - за изграждане на малки водоснабдителни обекти, пречиствателни станции за отпадни води, канализационни мрежи и довеждащи колектори - 10 000 хил. лв. по програма „Оценка, управление и опазване на водните ресурси на Република България”.

6. За политиката в областта на управлението на отпадъците по бюджета на Министерството на околната среда и водите - за изграждане на депа за твърди битови отпадъци - 8000 хил. лв. по програма „Интегрирана система за управление на отпадъците”.

7. За политика „Териториално развитие и благоустрояване” по бюджета на Министерството на регионалното развитие и благоустройството са предложени допълнителни средства за изпълнение на следните мерки:

- за геозащитни дейности - 10 000 хил. лв. по програма „Геозащита”.

- за изграждане и управление на ВиК инфраструктурата - 15 000 хил. лв. по програма „Изграждане и управление на ВиК инфраструктура”.

- за друга техническа инфраструктура – 7000 хил. лв.

8. За политика „Изграждане и развитие на необходими оперативни способности на въоръжените сили” по бюджета на Министерството на отбраната - за изпълнение на плана за поетапно освобождаване от страна на Министерството на отбраната на честотен спектър и за въвеждане на наземно цифрово телевизионно радиоразпръскване (DVB-T) в Република България като част от поетите ангажименти по прилагане на Общата европейска политика в тази област – 20 000 хил. лв. по програма „Развитие на

системите за командване, управление, комуникации, наблюдение, разузнаване и информационни системи”.

9. За политика „Мотивация и качество на живот” по бюджета на Министерството на отбраната - за обезщетение на освободения личен състав на Министерството на отбраната и Българската армия – 20 000 хил. лв. по програма „Повишаване качеството на живот”.

10. За политика „Опазване на обществения ред и противодействие на престъпността” по бюджета на Министерството на вътрешните работи - за закупуване на автомобили за полицията и специализирана техника - 10 000 хил. лв.

11. За политика „Осигуряване на държавен противопожарен контрол, пожарогасителна и аварийно-спасителна дейност” по бюджета на Министерството на вътрешните работи - за закупуване на противопожарни автомобили - 10 000 хил. лв.

12. За Национална компания „Железопътна инфраструктура” – за изграждане, ремонт и експлоатация на железопътната инфраструктура – 30 000 хил. лв.

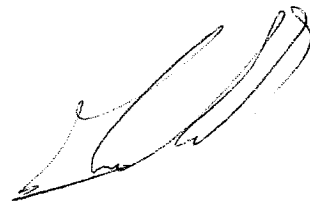
13. За „Български държавни железници” ЕАД – за покриване на дефицита от възложени задължителни обществени превозни услуги с цел подпомагане на инвестиционната програма за подобряване на подвижния състав – 30 000 хил. лв.

Въз основа на изложеното общият размер на предложените допълнителни бюджетни кредити е до 1 556 230,2 хил. лв., от които до 1 206 230,2 хил. лв. за сметка на преизпълнение на приходите по консолидираната фискална програма по реда на чл. 35, ал. 4 от Закона за устройството на държавния бюджет и до 350 000 хил. лв. - при по-добро изпълнение на бюджетните параметри до края на годината и при спазване на заложената фискална цел от 3-процентно положително бюджетно салдо от прогнозния брутен вътрешен продукт за 2008 г.

След приключване на обсъждането се проведе гласуване, което приключи със следните резултати: 18 гласа “За”, 2 “Против” и без “Вздържали се”.

Въз основа на гореизложеното и резултатите от проведеното гласуване Комисията по бюджет и финанси предлага на Народното събрание да приеме проекта за решение за одобряване на допълнителни бюджетни кредити по републиканския бюджет за 2008 г., № 802-03-18, внесен от Министерския съвет на 01.10.2008 г.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА  
ПО БЮДЖЕТ И ФИНАНСИ:**



**РУМЕН ОВЧАРОВ**